

Introducción

El Libro contempla el programa oficial de la asignatura Educación Ciudadana del Plan Reformulación 2006, planteada en el Núcleo Común de 2° año de Bachillerato Diversificado.

Esta nueva edición ha sido actualizada según las recientes modificaciones en la normativa vigente. También hemos sumado los aportes sobre temáticas de la asignatura que nuestros colegas nos han sugerido en trabajo en sala y coordinaciones así como también las opiniones e intereses de los estudiantes, a quienes agradecemos incondicionalmente porque este texto no tendría sentido sin todos ellos.

Entendemos fundamental el conocimiento de las temáticas comprendidas en dicha asignatura por el estudiante para promover su compromiso ciudadano, responsable y participativo.

Las sociedades actuales y el Estado uruguayo, demandan un rol más activo en el ejercicio de los derechos y obligaciones, en los ámbitos privado (familiar) y público (laboral y político).

El texto se divide en cuatro unidades tal como lo plantea el programa oficial.

En la **Unidad I** se realiza la introducción al curso desarrollando los aspectos que refieren a la construcción de la personalidad social y jurídica. Se desarrolla especialmente la socialización de la persona y los principales ámbitos de acción.

La **Unidad II** analiza desde un punto de vista sociológico y jurídico, las diferentes modalidades de conformación familiar en nuestra sociedad actual, tales como el estado civil, el matrimonio, la unión concubinaria y el divorcio. También se tratan los derechos y obligaciones que se generan por vínculos de filiación y/o parentesco.

La **Unidad III** contempla el trabajo y el diálogo social. Las definiciones sobre el trabajo responden a las circunstancias de diferentes períodos históricos y contextos en los cuales vivimos. Trata de introducirnos a la reflexión sobre el mundo laboral y las interacciones que se producen en la realización de un trabajo, una actividad, una profesión y/o un oficio.

Debido a los cambios que se producen en nuestras sociedades, continuamente surgen nuevas modalidades de trabajo que exigen nuevas reglamentaciones y regulaciones jurídicas que garanticen a las personas la igualdad de oportunidades y derechos.

En la actualidad dentro de la economía del conocimiento y el desarrollo empresarial, la tecnología y la ciencia se fusionan dando lugar a nuevos espacios laborales asociados a la investigación y al desarrollo.

La **Unidad IV** plantea una postura acerca de un nuevo modelo de Estado, que si bien no pierde su matriz social, debe asumir nuevos desafíos. En este sentido su temática es el gobierno y las nuevas formas de gobierno, contemplando sus instituciones democráticas modernas, la ciudadanía y los derechos humanos.

Se desarrollan los aspectos de nuestro sistema electoral, el rol de los partidos políticos, el sufragio; para finalmente diferenciar los conceptos de gobierno, gobernabilidad y gobernanza.

Todas las unidades se proponen introducir la perspectiva de género ya que nos proporciona una mirada diferente sobre los ámbitos en los que participan los hombres y las mujeres de nuestra sociedad.

Contenido

Unidad I La construcción de la personalidad social y jurídica..... 13

Capítulo 1 • La personalidad social: la socialización en los diferentes ámbitos de acción 14

1. Proceso de socialización 14
2. Agentes de socialización..... 15
 - 2.1 La familia 15
 - 2.2 Los centros educativos 16
 - 2.3 Grupos de pares 16
 - 2.4 Los medios masivos de comunicación 16
3. Ámbitos de socialización para la construcción de la ciudadanía..... 17

Capítulo 2 • La personalidad jurídica..... 20

1. Las personas físicas 21
 - 1.1 Capacidad e incapacidades jurídicas 21
2. Teorías del nacimiento de la personalidad jurídica 23
3. Las personas jurídicas 24
- Empezamos a construir...** 25

Unidad II La ciudadanía se comienza a construir desde la familia 27

Capítulo 1 • La familia en la sociedad..... 28

1. Concepto de familia y diferentes modalidades de conformación..... 28
2. Diferentes enfoques para el análisis de la familia..... 29
3. La familia como institución, grupo social y agente de socialización 30
4. Evolución del concepto de familia..... 31
- Empezamos a construir...** 35

Capítulo 2 • Estado civil, individuo y familia 36

1. Estado civil..... 36
 - 1.1 Características del estado civil 37
 - 1.2 Modificación del estado civil 37
 - 1.3 Importancia y medios de prueba del estado civil 37
2. Parentesco 38

3. Filiación	40
3.1 Filiación matrimonial y extramatrimonial	41
3.2 Adopción Plena (Ley 18.590)	42
4. Matrimonio.....	48
4.1 Concepto	48
4.2 El matrimonio en nuestro Derecho	49
4.3 Principios del matrimonio	49
4.4 Requisitos para la celebración del matrimonio.....	49
4.5 Impedimentos para contraer matrimonio	50
4.6 Efectos del matrimonio	51
4.7 Clasificación de matrimonios	52
4.8 Identidad de Género, Cambio de Nombre y Sexo Registral.....	53
5. Proyecto de Ley sobre Matrimonio Igualitario	54
6. Divorcio	57
6.1 Concepto de divorcio y vías para su solicitud.....	57
6.2 Características del divorcio	58
7. Unión concubinaria.....	59
7.1 Antecedentes.....	59
7.2 Reconocimiento de la unión concubinaria en nuestro Derecho	59
7.3 Impedimentos para reconocer la Unión Concubinaria	60
7.4 La Unión Concubinaria ¿genera estado civil?	61
7.5 Derechos y obligaciones de los concubinos.....	61
7.6 Disolución de la unión concubinaria	62
8. Uniones de Hecho no comprendidas en la ley de Unión Concubinaria.....	62
9. Familias monoparentales.....	63
Empezamos a construir...	65

Capítulo 3 • Problemáticas familiares..... 68

1. Violencia de género.....	68
1.1 Regulación jurídica actual	71
1.2 Monitoreo y control para prevenir violencia doméstica	72
2. Violencia intergeneracional	74
Empezamos a construir...	76

Unidad III El mundo laboral construye ciudadanía 77

Capítulo 1 • La persona en relación al trabajo. Trabajo y diálogo social..... 78

1. Introducción.....	78
1.1 Definición de trabajo	78
1.2 Mercado de trabajo.....	79
2. El trabajo como una actividad humana	80

3. El trabajo como una actividad de creación	80
4. El trabajo como una actividad social	80
5. La división técnica del trabajo	81
Empezamos a construir...	82
Capítulo 2 • Derecho Laboral	83
1. Introducción.....	83
1.1 Flexibilización y tercerización.....	83
2. El trabajo desde el punto de vista jurídico en Uruguay	84
2.1 Normativa constitucional	84
2.2 Principios rectores en el Derecho Laboral	85
3. Relación laboral y contratos.....	90
3.1 Contrato típico	91
3.2 Contrato atípico	91
4. Tipos de trabajo.....	92
4.1 Trabajo formal	92
4.2 Trabajo informal.....	93
4.3 Trabajo decente	95
5. Globalización, mercado laboral, empleo, desempleo, tele-trabajo	97
5.1 Mercado laboral	98
5.2 El desempleo	99
5.3 El tele-trabajo, nuevas consecuencias de la globalización	101
5.4 Centros de atención telefónica: Call Center	102
Empezamos a construir...	104
Capítulo 3 • Derechos y responsabilidades de las partes en la relación laboral	107
1. Derechos de los trabajadores	107
1.1 Salario.....	107
1.2 El salario mínimo	107
1.3 ¿Cómo se paga el salario?.....	107
1.4 Régimen general	108
1.5 Régimen especial	108
1.6 Aguinaldo, sueldo anual complementario o décimo tercer salario	109
1.7 Licenci anual	110
1.8 Salario vacacional.....	110
1.9 Horas extras	110
1.10 Feriados.....	111
1.11 Indemnización por despido.....	111
1.12 Licencias especiales	114
1.13 Responsabilidades de los trabajadores.....	115
1.14 Responsabilidades de los empleadores.....	116
1.15 Prescripción y caducidad de los créditos laborales: Ley N° 16.906	116

2. El trabajo de la mujer - División sexual del trabajo	117
2.1 Roles de género y división sexual del trabajo	118
2.2 Perspectiva de género en las relaciones laborales.....	119
2.3 Doble jornada laboral y trabajo no remunerado.....	120
2.4 Acoso sexual en ámbito laboral y educativo	120
2.5 Trabajo doméstico y su regulación en Uruguay: Ley N° 18.065.....	122
3. El Trabajo Infantil	125
4. Regulación laboral del trabajador rural en Uruguay.....	127
4.1 Salarios.....	127
4.2 Aguinaldo.....	128
4.3 Vacaciones anuales pagas o licencia anual.....	128
4.4 Limitación de la jornada, horas extras y descansos	128
4.5 Horarios y registro	129
4.6 Seguro de paro.....	129
4.7 Indemnización por despido.....	130
4.8 Registro de los trabajadores rurales.....	130
Empezamos a construir...	131

Capítulo 4 • Seguridad social..... 141

1. Beneficios de la seguridad social	142
1.1 Jubilación común	142
1.2 Jubilación por edad avanzada.....	142
1.3. Pensión.....	143
1.4 Pensión a la vejez o invalidez	143
1.5 Subsidio para expensas funerarias.....	143
1.6 Afiliación mutual	143
1.7 Personas en situación de calle.....	146
1.8 Subsidio por desempleo.....	146
1.9 Subsidio por enfermedad común y profesional	146
1.10 Accidentes de trabajo.....	147
1.11 Asignaciones familiares	147

Capítulo 5 • Derecho colectivo del trabajo 149

1. Diálogo social, gobernanza y participación ciudadana	149
1.1 Derecho colectivo del trabajo y Consejos de Salarios	149

Capítulo 6 • Derecho Administrativo 151

Unidad IV La construcción ciudadana desde lo político 153

Capítulo 1 • Estado y Estado-Nación 154

1. El Estado como forma de organización política	154
--	-----

2. El Estado-Nación	155
2.1 Desafíos del Estado-Nación	155
3. Nueva forma de Estado para nuevos desafíos.....	163
3.1 El Estado Absolutista	163
3.2 El Estado Liberal.....	164
3.3 El Estado Liberal-democrático.....	164
3.4 El Estado Fascista	165
3.5 El Estado Comunista	166
3.6 El Estado de Bienestar	166
Empezamos a construir...	169
Capítulo 2 • Gobierno y formas de gobierno.....	173
1. Gobierno	173
2. Democracia	174
2.1 ¿Cómo se diferencia nuestra democracia de aquella?	175
2.2 Democracia como concepto político.....	175
3. Las instituciones democráticas modernas	176
3.1 La democracia moderna es la Democracia Representativa	176
3.2 Democracia y Derecho: Las normas jurídicas como marco regulador de las relaciones particulares y como garante de los Derechos Humanos	182
3.3 Los Derechos Humanos en la historia constitucional uruguaya.....	183
3.4 Reformas constitucionales totales y parciales	186
4. Democracias parlamentarias o presidenciales	190
4.1 Democracia Parlamentaria.....	191
4.2 Democracia Presidencial.....	192
4.3 Semi-presidencial: nuestro régimen político.....	193
Empezamos a construir...	194
Capítulo 3 • Ciudadanía y Derechos Humanos	197
1. Concepto político-jurídico de ciudadanía	197
1.1 ¿Quiénes son ciudadanos en nuestro ordenamiento jurídico?.....	197
2. Vínculo entre ciudadanía y Derechos Humanos:	199
2.1 Los derechos civiles.....	200
2.2 Los derechos políticos	200
2.3 Los derechos sociales y económicos.....	201
3. Tres generaciones de Derechos Humanos.....	201
4. En la actualidad, ciudadanía es un concepto aún más amplio.....	202
4.1 Derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación	202
4.2 Derechos sexuales y reproductivos.....	203
4.3 Derecho a la información	204
5. Ciudadanía y género	208
5.1 Una ley no resuelve todo el problema	209

6. Ciudadanía y consumo	210
7. Protección del derecho a la participación de los menores.....	211
8. El Ombudsman o Defensor del Pueblo	211
9. Defensor del Vecino.....	213
Empezamos a construir...	214
Capítulo 4 • Nuestro régimen político.....	217
1. Democracia Semi-representativa	217
1.1 Referéndum	217
1.2 Plebiscito	218
1.3 Iniciativa Popular	219
2. Los órganos de gobierno	219
3. Integración y competencia de los Poderes.....	220
3.1 Poder Legislativo	220
3.2 Poder Ejecutivo	224
3.3 Poder Judicial	227
4. Régimen electoral, sufragio y partidos políticos.....	230
4.1 Sufragio.....	231
4.2 Sistema electoral uruguayo	231
4.3 Partidos políticos.....	237
Empezamos a construir...	240
Capítulo 5 • Las democracias actuales y sus desafíos.....	244
1. Gobierno, gobernabilidad y gobernanza.....	244
1.1 ¿Qué es la gobernabilidad?	244
1.2 Un nuevo enfoque: la gobernanza.....	245
1.3 Gobernanza y descentralización territorial en Uruguay	246
Empezamos a construir...	251
Bibliografía	253
Sobre las autoras.....	256